

E.E. AP. 3743

ΑΠΟΦΑΣΗ AP. 212

Αριθμός 4942

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122 (I) ΤΟΥ 2001, 139(I) ΤΟΥ 2002
ΚΑΙ 10(I) ΤΟΥ 2003)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Παροχή οικονομικής βοήθειας σε επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε την Επαρχία της Λεμεσού στις 27.01.2003.

1. Διαδικασία:

Στις 24 Ιουνίου 2003 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, προσχέδιο νέου προγράμματος ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο «Παροχή οικονομικής βοήθειας σε επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε την Επαρχία της Λεμεσού στις 27.01.2003». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμιος») και τον περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Υπουργείο Εσωτερικών.

(β) στόχος του σχεδίου είναι η παροχή οικονομικής βοήθειας στις επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε τη Λεμεσό στις 27.01.2003.

(γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης επί των ζημιών που υπέστησαν τα υποστατικά, ο εξοπλιστιός και τα εμπορεύματα των επιχειρήσεων.

Τα ανώτατα όρια βοήθειας είναι τα ακόλουθα:

- (i) £5.000 για ζημιές σε κτίρια.
- (ii) £5.000 για ζημιές σε εξοπλισμό.
- (iii) £5.000 για ζημιές σε εμπορεύματα.

Δε θα παραχωρείται οποιαδήποτε βοήθεια για τις πρώτες £200 στην περίπτωση των κτιρίων και τις πρώτες £500 στην περίπτωση των εμπορευμάτων. Για τον εξοπλισμό δεν ορίζεται ελάχιστο όριο.

(δ) Η ένταση της ενίσχυσης καθορίζεται ανά κατηγορία με τα ακόλουθα κριτήρια:

Επιχειρήσεις σε ιδιόκτητα υποστατικά:

- (1) Αν για κάθε κατηγορία η εκτιμημένη από τις Κρατικές Υπηρεσίες ζημιά δεν υπερβαίνει τις £5.000, η παραχωρούμενη βοήθεια για το επιπλέον των £5.000 μέρος καθορίζεται στο 80% της ζημιάς για την περίπτωση των κτιρίων, στο 80% της ζημιάς για τον εξοπλισμό και στο 50% της ζημιάς για την περίπτωση των εμπορευμάτων.
- (2) Αν η εκτιμημένη από τις Κρατικές Υπηρεσίες ζημιά υπερβαίνει τις £5.000, η παραχωρούμενη βοήθεια για το επιπλέον των £5.000 μέρος καθορίζεται στο 40% της ζημιάς για κτίρια, στο 40% της ζημιάς για εξοπλισμό και στο 25% της ζημιάς για εμπορεύματα.
- (3) Η βοήθεια για τα κτίρια μπορεί να φτάσει μέχρι και £10.000 νοούμενο ότι το συνολικό ποσό βοήθειας και για τις τρεις κατηγορίες για κάθε αιτητή δε θα ξεπερνά τις £15.000.

Επιχειρήσεις που διεξάγονται σε ενοικιαζόμενα υποστατικά:

- (1) Αν η εκτιμημένη από τις Κρατικές Υπηρεσίες ζημιά δεν υπερβαίνει τις £5.000, η βοήθεια καθορίζεται στο 50% της ζημιάς για την περίπτωση των κτιρίων η οποία καταβάλλεται στον ιδιοκτήτη αφού αφαιρεθούν οι πρώτες £200.
- (2) Αν η ζημιά υπερβαίνει τις £5.000, η βοήθεια για ζημιές μέχρι τον ποσού των £5.000 θα δίδεται όπως αναφέρεται στο (1) ανωτέρω ενώ για το υπόλοιπο μέρος θα δίδεται βοήθεια 25% επί της ζημιάς.
- (ε) Δε θα παραχωρείται οποιαδήποτε βοήθεια:
 - (i) σε ζημιές που καλύπτονται από ασφάλεια.
 - (ii) σε μεγάλες εταιρείες, σε δημόσιες εταιρείες και σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται και σε άλλους χώρους ή σε άλλες επαρχίες.
 - (iii) αυτοκίνητα που βρίσκονται σε εγκεκριμένες αποθήκες (bonded) ή στο λιμάνι Λεμεσού και θεωρούνται εμπορεύματα δε θα αποζημιώνονται αλλά θα τυγχάνουν χειρισμού από το Τμήμα Τελωνείων, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία.

- (στ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση την Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 57.369 και ημερ. 13.2.2003·
- (ζ) οι αιτήσεις για επιχορήγηση θα εξεταστούν από Επιτροπή που διορίστηκε με βάση την πιο πάνω Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και η οποία θα προεδρεύεται από τον Έπαρχο Λεμεσού και θα έχει ως μέλη επιφορσώπους της Πολιτικής Άμυνας, του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και του Υπουργείου Οικονομικών ή του Τμήματος Τελωνειών·
- (η) σύμφωνα με στοιχεία που έδωσαν οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες μέχρι τις 14.3.2003, η οποία είχε καθοριστεί από το Υπουργικό Συμβούλιο ως η τελευταία ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων, είχαν υποβληθεί 441 αιτήσεις που αφορούσαν κτίρια, εξοπλισμό και εμπορεύματα εταιρειών και επιχειρήσεων.

Το συνολικό ύψος των ζημιών εκτιμάται σε £2.000.000.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημάρσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγούμενως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής κατά το μέτρο που επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωφευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από το Υπουργείο Εσωτερικών και επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα, το οποίο δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε την Επαρχία της Λεμεσού στις 27.1.2003 και πληρούν τα κριτήρια του κοινοποιηθέντος προγράμματος·

(iv) τέλος, το οικονομικό πλεονέκτημα που παρέχεται μέσω της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό μεταξύ των επιχορηγούμενων επιχειρήσεων και των κυπριακών και ξένων ανταγωνιστών τους σε βαθμό που να επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γειωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι, στο βαθμό που οι ενισχύσεις χορηγούνται σε επιχειρήσεις παραγωγής γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων, αυτές δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου και άρα δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Εφόσον από τα ανωτέρω κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε αν ανήκει σε μία από τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοούν τα άρθρα 4 και 5 του Νόμου.

Λόγω της φύσης και του περιεχομένου της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης κρίθηκε ότι αυτή θα πρέπει να εξεταστεί αρχικά με βάση το άρθρο 4(β) του Νόμου το οποίο προβλέπει ότι ο Έφορος οφείλει να εγκρίνει ενισχύσεις για την επανόρθωση ζημιών που προκαλούνται από θεομηνίες ή άλλα έκτακτα γεγονότα. Οι θεομηνίες περιλαμβάνουν τους σεισμούς, τις πλημμύρες, τους σίφουνες κ.ά. ενώ ως έκτακτα γεγονότα θα μπορούσαν να θεωρηθούν οι πυρκαγιές, οι εσωτερικές αναταραχές, ο πόλεμος, τα σοβαρά βιομηχανικά αιγάλιατα κ.ά.

Οι ενισχύσεις αυτής της κατηγορίας δύνανται να έχουν ένταση έως και 100% επί του επιλεξιμού κόστους υπό τον όρο ότι αυτό περιορίζεται αυστηρά στις άμεσες, ή και σε ορισμένες περιπτώσεις έμμεσες, ζημιές που προκλήθηκαν από τις θεομηνίες ή τα έκτακτα γεγονότα. Ενισχύσεις που υπερβαίνουν το πιο πάνω κόστος δεν είναι συμβατές με το Νόμο, π.χ. οι ενισχύσεις που αφορούν ζημιές καλυπτόμενες από ασφάλεια.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση καλύπτει μέρος των ζημιών των επιχειρήσεων που προκλήθηκαν από θεομηνία, δηλαδή τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε τη Λεμεσό στις 27.1.2003. Η αποζημίωση θα καλύπτει τις ζημιές σε κτίρια, εξοπλισμό και εμπορεύματα. Το ακριβές ύψος της ζημιάς θα εκτιμάται από τις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες, ενώ σύμφωνα με τους όρους του σχεδίου δε θα παραχωρείται οποιαδήποτε βοήθεια για ζημιές που καλύπτονται από ασφάλεια.

Το σχέδιο σε γενικές γραμμές τηρεί τις προϋποθέσεις έγκρισης ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 4(β). Για να αποφευχθεί, ίμως, οποιαδήποτε περίπτωση υπεραποζημίωσης θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι το κόστος αντικατάστασης του εξοπλισμού θα αναφέρεται

σε εξοπλισμό παρόμοιας δυναμικότητας με αυτόν που υπέστη τη ζημιά, αφού αφαιρεθεί η ενδεχόμενη τεχνολογική αναβάθμιση του εξοπλισμού αυτού.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος εγκρίνει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα υπό τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί στην πιο κάτω τροποποίηση:

Το κόστος αντικατάστασης του εξοπλισμού θα αναφέρεται σε εξοπλισμό παρόμοιας δυναμικότητας με αυτόν που υπέστη τη ζημιά, αφού αφαιρεθεί η ενδεχόμενη τεχνολογική αναβάθμιση του εξοπλισμού αυτού.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Παροχή οικονομικής βοήθειας σε επιχειρήσεις που υπέστησαν ζημιές από τον ανεμοστρόβιλο που έπληξε την Επαρχία της Λεμεσού στις 27.01.2003» συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις στο μέρος της που αφορά δημόσια ενίσχυση σε επιχειρήσεις παραγωγής γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων.

Το πρόγραμμα δεν είναι συμβατό με όλες τις διατάξεις του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση υπό τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί στην ακόλουθη τροποποίηση:

Το κόστος αντικατάστασης του εξοπλισμού θα αναφέρεται σε εξοπλισμό παρόμοιας δυναμικότητας με αυτόν που υπέστη τη ζημιά, αφού αφαιρεθεί η ενδεχόμενη τεχνολογική αναβάθμιση του εξοπλισμού αυτού.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών.

Λευκωσία, 17 Ιουλίου 2003.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.212 (507.2.3.27. 1.1.12)